

# 《防范和处置非法集资条例》出台

--5月1日正式施行

来源：中国证券监督管理委员会

时间：2021年5月10日

## 一、非法集资定义

非法集资是指未经国务院金融管理部门依法许可或者违反国家金融管理规定，以许诺还本付息或者给予其他投资回报等方式，向不特定对象吸收资金的行为。根据我国《刑法》规定，非法集资涉及的罪名主要是非法吸收公众存款罪和集资诈骗罪。

## 二、非法集资如何防范

### 1. 监测预警

地方政府应当建立非法集资监测预警机制，纳入社会治安综合治理体系，发挥网格化管理和基层群众自治组织的作用，运用大数据等现代信息技术手段，加强对非法集资的监测预警。行政主管部门、监管部门应当强化日常监督管理。

### 2. 严格准入

除法律、行政法规和国家另有规定外，企业、个体工商户名称和经营范围中不得包含“金融”、“交易所”、“理财”、“交易中心”、“财富管理”、“股权众筹”等字样或者内容。

### 3. 广告信息管理

除国家另有规定外，任何单位和个人不得发布包含集资内容的广告或者以其他方式向社会公众进行集资宣传。相关部门加强对涉

嫌非法集资广告的监测，经处置非法集资牵头部门组织认定为非法集资的，市场监督管理部门应当及时依法查处相关非法集资广告。

#### 4. 宣传教育

建立中央和地方上下联动的防范非法集资宣传教育工作机制。地方各级人民政府应当开展常态化的防范非法集资宣传教育工作；行业主管部门、监管部门以及行业协会、商会应当根据本行业、领域非法集资风险特点，有针对性地开展防范非法集资公益宣传，并依法对非法集资进行舆论监督。

### 典 型 案 例

**一、重庆“撮合网”股票配资案。**2018年至2019年，重庆融鑫汇信息科技有限公司设立“撮合网”网站和APP等配资平台，对接资金提供方（俗称“金主”，下同）获取配资资金和证券账户，并使用某软件公司开发的配资分仓系统软件，为配资客户开立交易子账户，提供杠杆比例高达8倍的配资资金进行配资炒股。涉案公司未取得相关证券业务经营资质，发展代理商招揽配资客户4万余名，遍及全国16个省市，涉案交易金额达550亿元，涉嫌非法经营罪。2020年1月，重庆市公安机关完成收网抓捕，共取缔配资公司1家、代理商25家，抓获涉案人员153人，对其中52人采取刑事强制措施。目前该案已由检察机关依法向法院提起公诉。

**二、江西氧气科技期货配资案。**2020年8月，江西公安机关在工作中发现南昌氧气科技公司涉嫌非法从事期货交易。经查，涉

案公司未取得相关期货业务经营资质，通过公司网站、朋友介绍等方式招揽配资客户，并借用他人期货账户作为主账户，利用“知富通”配资分仓系统软件拆分为多个虚拟子账户，提供给客户进行期货配资，使客户在不具备期货交易资质和付出很少资金的情况下开展期货交易，并从中收取远高于期货交易所的手续费牟利。2020年8月，江西省南昌市公安局对该案立案侦查，抓获犯罪嫌疑人59人，涉案金额2698万元。目前该案已由检察机关依法向法院提起公诉。

**三、陕西“开门红”虚拟盘配资案。**2019年9月至2020年4月，西安忆美星辰网络科技有限公司等5家公司利用电话、微信等方式推广“开门红”配资平台，诱导客户注册和充值，以十倍杠杆建仓交易，并收取3%的建仓费，当交易的股票下跌5%时，业务员会诱骗客户追加投资，下跌7%时，平台会强制平仓；当客户购买的股票上涨卖出时，平台将抽取10%投资盈利作为分成。客户在配资平台上所投入的资金全部进入犯罪嫌疑人个人账户，并未真实流入证券市场，涉嫌股票投资诈骗。截至案发，配资平台共注册623人，涉案金额3900余万元。2020年4月，陕西省西安市公安机关在西安、合肥、阜阳、杭州和苏州等5地市同时开展收网行动，成功控制涉案人员120人，刑拘52人。目前该案已移送检察机关审查起诉。

**四、售卖出租车经营权，非吸近900万。**2012年初，钟某某在永泰县城峰镇某住处成立XX客运出租汽车有限公司。为顺利经

营，钟某某在资金不足的情况下以打电话或群发短信的形式，宣传该公司有 60 辆出租车的经营权可以投资经营。2021 年 4 月至 2016 年 1 月，钟某某以融资为目的，违反规定将公司经营 42 辆车的经营权以每辆 18 万元至 25 万元不等的价格，私自销售给毛某某、冯某某等 33 名社会公众，再向以上 33 人按月租用这些出租车，以此变相吸收公众存款 877.614 万元。钟某某将融资所得款项用于购置车辆，再租给其他人员，所得的租金用于返还部分吸收的公众存款 598.163 万元，余下 279.451 万元未返还。未返还的款项用于投资外地出租车行业、归还借款利息、购买股票等。2017 年 9 月，被告人钟某某因犯非法吸收公众存款罪被永泰法院依法判处有期徒刑三年三个月，并处罚金人民币十万元，犯罪所得依法追缴，发还参与人。